

活動記録簿(視察・研修用)

会派・議員名

日本共産党

| | | | | |
|-----------|---|---------|---------|-----|
| 年 月 日 | 2023年6月16日 | | | |
| 場 所 | 青年の家203 | | | |
| 名 称 | 大阪の国保はいまどこへ向かおうとしているのか | | | |
| 参加者氏名 | 皿海ふみ 藤田菜里 北尾 学 | | | |
| 目的・内容・結果等 | <p>来年度から大阪の国保が、日本一高い統一国保料となつていゝる中で、データなどから現状と課題を正しく把握するための議員団の学習会を実施した。</p> | | | |
| 活動に要した経費 | 行 先 | 利用交通機関 | 利用区間 | 金 額 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | | | | 円 |
| | 小 計 | | | 円 |
| | 経費内容 | 金 額 | 内 訳 | |
| | 講師料 | 12,000円 | | |
| | 場所代 | 1,700円 | | |
| | | 円 | | |
| | 円 | | | |
| | 円 | | | |
| 小 計 | | | 13,700円 | |
| 合 計 | | | 13,700円 | |

大阪の国保はいまどこへ向かおうとしているのか ～データから現状と課題を正しく知ろう～

2023.6.16 日本共産党交野市会議員団国保学習会

大阪社保協 事務局長

一般社団法人シンママ大阪応援団 代表理事

寺内順子

1. 大阪の国保の問題

1) 日本一高い大阪府統一国保料

◆2022年度大阪府内各市町村モデル国保料

※大阪府統一保険料に合わせている自治体

池田市・豊能町・能勢町・箕面市・島本町・守口市・大東市・東大阪市・柏原市・松原市・藤井寺市・高石市・忠岡町・岸和田市・貝塚市・熊取町・泉南市・阪南市・岬町

※以外の市町村はいまなお、統一せず、住民を守っている自治体といえる。

◆2019-22 年度大阪府内国保料推移

◆全国大都市国保料比較

◆2023 年度大阪府統一国保料

※交野市の場合

2) 国保会計決算データでみる～あれだけ大赤字だった各市町村会計はいまや大黒字

◆オールジャパンで国保会計はどうなっているのか

◆大阪府内市町村国保会計の推移

3) 大黒字だから基金も積み上げ

◆全国都道府県ごと会計決算収支と基金残高

◆大阪府内市町村もいつのまにか基金積み上げ

2. 国保会計黒字なのになぜ国保料が高い?～元凶は「大阪府国保統一」

1) 全国は「国保都道府県単位化」、大阪は「国保統一」～何が違うのか

□国保都道府県単位化とは

- ・2017年までは国保運営(保険者という)は市町村。
- ・2018年からは保険者は都道府県と市町村。大きな違いは、財政運営(つまり財布をもつこと)は都道府県、実務は市町村となった。
- ・実務とは、保険料賦課(保険料を計算すること)、保険給付(保険証を発行して医療保険を使わせること)、保険料徴収の3つ。
- ・財布は都道府県につかまれながら、具体的な仕事・運営はこれまでどおり市町村が担うという仕組みが「都道府県単位化」
- ・財布をにぎっている都道府県と、その財布からお金をもらう市町村とは完全な上下関係となる。

□国保料の算定の仕方が変わった。

- ① 大阪府がまず、大阪府全体の1年分の医療給付費から公費(国庫支出金・大阪府支出金)や前期高齢者交付金等をひき、大阪府事業費納付金を計算する。

← 大阪府全体の一年分の医療費 →

| | 国庫 支出 金 | 前期 高齢 者交 付金 | 大 阪 府 支 出 金 | その他 |
|---------------------------------|---------------|----------------------|----------------------------|-----|
| 大阪府事業費納付金 2023年度 2853 億円 | | | | |

② 市町村ごと事業費納付金を計算する

大阪府事業費納付金を 43 市町村でわけると

| | | | |
|----------------|------------------|--------------------------|------------|
| 大阪市事業費納付金 | 堺市 | 東大 阪市 | その他 40 市町村 |
| 959.7 億円 33.6% | 255.3 億円 8.9% | 161. 5 億 円 5.6% | |

※2023 年度事業費納付金シェアは、大阪市 33.6%、堺市 8.9%、東大阪市 5.6%、この 3 市で 48.1% 残り 51.9%を40市町村でシェア。

※交野市は 0.8%、枚方市 4.2%、寝屋川市 2.5%、守口市 1.5%、門真市 1.5%、大東市 1.4%、四條畷市 0.6%

※北河内 7 市で 12.5%

③ 保険料をシェアするとき「都道府県単位化」と「大阪府統一国保」ではやり方が違う。

- 基本的に都道府県単位化では、被保険者人数と医療費水準と所得水準を加味してシェアする。
- 「医療費水準平準化」しようとする都道府県の場合(大阪府、滋賀県、奈良県、広島県、北海道等)は、医療費水準は加味せず被保険者人口と所得水準だけでシェアをする。

⇒何がおきるか？

- ・保健・ヘルス事業を頑張ったり、「健康都市」などと銘打って運動を推進して医療費削減に頑張っていることが意味がなくなる。
- ・特に小規模自治体は大規模自治体に飲み込まれて、コツコツと続けてきた努力が水の泡となる。
- ・はっきり言って大阪府の場合、大阪市・堺市・東大阪市でほぼなにもかも決まってしまう。

2)「大阪府国保統一」の最大の問題～医療供給体制、市町村会計

- 大阪府の場合は「国保完全統一」を2024年度から行おうとしている。
- 「国保完全統一」とは、保険料統一だけでなく、保険料減免や一部負担金減免統一などのことであり、さらに国保実務の統一も目指す可能性もある。
- しかし、実際の運営は市町村であり、国保会計も市町村単位。
- 無理やり大阪府で一本にしても、43市町村の事情は全く違う。
- 一番差があるのが、医療供給体制。
- 大阪府内ではおおむね大阪市と北摂・豊能地域に第三次救急の提供ができる大病院が集中。特に北摂では高槻市・吹田市に、豊能では豊中市に、大阪市内でも24区では差があり、北区・中央区に集中。

□逆に、泉南地域と河南地域では医療水準が厳しい。

□いくら大阪は一つ、と言われても、例えば泉南地域の住民が北摂地域の医療機関に行くことはほぼ無理。

□さらに、市町村会計が別であり、現在松原市以外の市町村は黒字。2017年度までは、黒字であれば黒字分を次年度繰り越しをして次年度保険料を安くすることができた。

2024年度以降はこれができないこととなり、黒字なのに保険料が下げられない。基金積み上げにすることしかできないという状況に。現在も大阪府統一保険料に合わせている自治体はその矛盾した会計状況に陥っている。

3) 大阪府統一国保の考え方(大阪府国民健康保険事業方針より)

府における国民健康保険制度の運営に関する基本的な考え方

1 基本的な考え方

(1) 市町村国保が抱える構造的な課題

我が国は、国民皆保険制度の下、誰もが安心して医療を受けられる医療制度を実現し、世界最高レベルの平均寿命と保健医療水準を達成してきた。

とりわけ、国民健康保険は、被用者保険の被保険者等を除いたすべての住民が加入する国民皆保険制度の中核として、重要な役割を果たしてきた。しかしながら、国民健康保険は、被用者保険と比べて年齢構成が高く、加入者が減少していく中で、一人当たりの医療に係る支出は増え続けていく一方で、加入者の所得水準は相対的に低いという構造的な課題を抱えており、厳しい財政状況が続いている。

国民の安全・安心な暮らしを保障していくためには、現行の社会保険方式による国民皆保険を堅持することが重要であり、国民健康保険制度改革にいたったものである。

(2) 基本認識

社会保険制度としての国民健康保険制度は、国民皆保険を支えるナショナル・ミニマムであり、その権限・財源・責任については、国が一元的に担うことが本来の姿である。

将来にわたり国民皆保険を堅持していくために、国に対し、各医療保険制度間での保険料負担率等の格差を是正し、被用者保険を含む医療保険制度の一本化を求めていく上で、制度改革は、安定的かつ持続可能な医療保険制度の構築に向けた通過点であると考えます。

(3) 視点

平成30年度からの市町村国保制度においては、「大阪府で一つの国保」として、被保険者の資格管理が府域単位に変更されるとともに、財政面では、府が財政運営の責任主体となり、府内市町村の被保険者に係る必要な医療給付費を府内全体で賄うことで、保険財政の安定的運営を可能としたものである。府が財政運営の責任主体となることにより、社会保険制度における相互扶助の精神の下で、これまでの市町村における被保険者相互の支え合いの仕組みに、市町村相互の支え合いの仕組みが加わり、府内全体で負担を分かち合うこととなった。

このような仕組みを勘案すれば、府内のどこに住んでいても、同じ所得・同じ世帯構成であれば同じ保険料額となるよう、府内全体で被保険者間の受益と負担の公平化を図るべきであると考えます。

一方、府においても、令和元年時点の高齢化率(65歳以上人口割合)は27.6%に達しており、今後も高齢化が進むことが見込まれる。65歳以上の医療費は年々増加していることから、将来的な医療費の増加は避けられないと考えられる。

そこで、医療保険制度全体を持続可能なものとし、生命と健康に対する府民の安心を確保するためには、必要な医療を確保しながら医療費の適正化を図ることが重要であり、予防・健康づくりの取組を着実に進めていくことが求められる。

こうした考え方の下、「被保険者間の受益と負担の公平性の確保」と「予防・健康づくり、医療費適正化取組の推進」の二本柱を中心として新制度を円滑に推進するとともに、「保険財政の安定的運営」「事業運営の広域化・効率化」に向けた取組を進めることで、持続可能な制度をめざすものである。

基本認識

○社会保険制度としての国保は、国民皆保険を支えるナショナル・ミニマムであり、権限・財源・責任を国において一元的に担うことが本来の姿

○今回の改革は、安定的かつ持続可能な医療保険制度の構築に向けた通過点

視 点 「大阪府で一つの国保」の考え方の下、

○被保険者間の受益と負担の公平性の確保

○予防・健康づくり、医療費適正化取組の推進

○保険財政の安定的運営

○事業運営の広域化・効率化

2 府内統一基準の設定

上記1の基本的な考え方に基づき、次の項目についての「府内統一基準」を定める。

(1) 保険料関係

- ① 保険料・保険税の区分 ② 賦課方式 ③ 賦課割合 ④ 賦課限度額 ⑤ 保険料率 ⑥ 保険料の減免基準
- ⑦ 保険料の仮算定の有無、本算定時期、納期数

(2) 保険料関係以外

- ① 一部負担金の減免基準 ② 出産育児一時金の額 ③ 葬祭費の額 ④ 被保険者証(通常証)の様式、更新時期、有効期間 ⑤ 保健事業(予防・健康づくり、医療費適正化に関する取組)(共通基準) ⑥ 精神・結核医療給付

3 統一時期

平成30年4月1日

ただし、出産育児一時金の額、葬祭費の額、被保険者証の様式等(平成30年以降の更新分)、保健事業(共通基準に係るもの)及び精神・結核医療給付以外の項目については、激変緩和・経過措置を設けるものとする。

④ 保険料を統一するとはどういうことか

- 医療水準を加味しない
- 所得水準のみ加味する
- 当然、市町村独自減免も認めない
- 黒字になっても次年度繰越ができない=次年度保険料(税)を引き下げられない=基金だけが積みあがる

⑤ 大都市である大阪の国保料が高くなる宿命を持っている。

宿命①高度医療を提供する大病院やクリニックなど第三次・第二次・クリニックが集中する。アクセスがいい=医療機関にかかりやすい。

宿命②労働者が多いため、病気になる人が多い。労働強化による病気は必然であり、自己責任ではない。

宿命③国保の被保険者=ワーキングプアは最低賃金の時給・日給で働いているため特定健診やがん検診のために休むことができない=早期発見早期治療ができない。

※大阪府の最低賃金は1023円 半日休むと4000円ほどの損失。4000円で米10Kちょっと買える。

宿命④大都市大阪市には所得の低い人が多い。所得が低ければ保険料は集めにくく、そのために必要保険料より多い目の保険料を計算する必要がある。

⇒宿命であり、そこに住む大阪市民に責任があるわけではない。だから財政力のある大阪市が国保料を市民が払えるよう安くするために一般会計法定外繰入をしてきたのは当然のこと。

3. 大阪のシングルマザー世帯の暮らし(シンママ大阪応援団のシンママ世帯のリアル)

□例えば大阪府統一国保料の場合のシングルマザー(40歳代・中学生1人・小学生)所得50万円の
場合、どんな暮らしなのか。

- ・2023年度国保料は123,475円。10回納付のため1回12,347円。
- ・所得50万円=給与収入120万円程度÷12か月=約10万円
- ・総収入=給与収入+子ども手当2万円+児童扶養手当5万3千円=17万3千円
- ・総収入一税(所得税5千円+住民税1万円)-国保料9200円-国民年金保険料(たいていのシンママさんは免除申請)=14万8千円

※児童手当と児童扶養手当は非課税

※実際は年末調整で控除等により住民税は若干安くなる。

・手取り14万8千円

・支出は

◆家賃(公営住宅なら安いとそうでない場合は大阪市内なら2LDKでも共益金込6万円以下はない)

- ◆光熱費(どんなに抑えても、真夏一度もエアコンを入れなくても、1万円以上は必要)
- ◆スマホ代(スマホは命綱、すべての情報はここからとる)+VISA年会費(5~6千円)
- ◆子どものためのお金の準備(子どもが大きくなればなるほど教育費などが拡大)

⇒つまりどうなるか。

就学援助がなくなる高校生以上になると弁当代や教材費が家計を圧迫し食費はどんどん少なくなる。なぜならば食費しか削る部分がない。

子ども医療費助成制度、ひとり親医療費助成制度は医療保険加入をしていないと使えないので、国保料は絶対に払わなければならない。

【シンママさんたちの節約法~シンママアンケートから抜粋】

- ◆エアコンは扇風機併用でありあまり使わない
- ◆日中は出来る限り外で過ごすように気をつけている”
- ◆電気代の節約の為、19歳の長女含め、3人で1つの部屋で過ごしています。
- ◆月に2度、業務スーパーで、1ヶ月4万円で食費をおさえている。米はネットで30kg、7,000円で買っている。
- ◆”基本的にエアコン・扇風機は使わず、入浴は最小限、水風呂で、コンセントのさしっぱなしはせず、冷蔵庫もコンセントを入れていません(ただの棚です)
- ◆工夫つくしました。もうこれ以上詰められません。食べたいもの、買いたいものを見たりすると、あれは毒だ、とか思うようにしています。車を使うのも回数を減らしています。楽しみを減らすこと、です。
- ◆トイレは、大のときと朝1回夜1回のみ流す(古いトイレのため水量が調整できない)
- ◆エアコンは、なしのまま。暑すぎるときは、外に出て涼しいところを活用。
- ◆光熱費を抑えています。クーラーなど出来るだけ使用しなくて、電気も7時になれば消しています。
- ◆食べるのを減らす
- ◆トイレは1日1回しか流さない
- ◆自宅でジューツとしておく
- ◆真っ暗で全く見えなくなるまで電気はつけない 調理時のガスの灯りで、できるだけ物事をすすめる
- ◆コンビニに行かない。可能な限り家の外で過ごす(お金のかからない図書館等)。
- ◆スペシャルボックスでいただいた食べ物を基本食べるようにしています。スーパーになるべく行かない。行ったとしても百円台の買い物に抑える。4桁にはいかないようにする。服は古着。破けたズボン・下着・靴下は繕う。本は買わないで、図書館で予約順番待ちして、借りる。
- ◆お風呂はまとめて3人で入る。マスクは2回洗って使ってます。
- ◆トイレ、大、以外、1日1回流す。入浴3回に1度お風呂、クーラー使わない時が多い。1日置きのご飯にしています。
- ◆野菜は基本買わずに、冷凍餃子(業務用)を大量購入し、それを料理に使い回し、アレンジして栄養をまかなう。
- ◆光熱費の節約(冬は厚着をして乗り切る。夏は午後まではエアコンをつけない)
- ◆節約するには疲れました…
- ◆食費を切り詰める
- ◆一番学費がかかる時期で、いかに自分を削って生活するか日々考えています。

- ◆トイレは外出先で済ませる。
- ◆着る物を減らす。パンツやブラジャーをつけない(洗濯のかさが減るから)
- ◆子どもが寝た後は、電気を暗めにしている。
- ◆光熱費で電気代が1番高いので使わないコンセントを抜いておく。
- ◆お風呂を明るいうちに入ってます。
- ◆最近では食べられる野草を勉強し、たまに野草を食べてます。
- ◆アイデアではなく、がまんです。衣食住、エアコン、水道、ライフライン、食、服、くつ 等、がまんするだけです。
- ◆食費だけでも家計簿をつけるようになった。物価上昇前は月に2万5千円~3万円の間だったが、今は3万~3万5千円まで上がった。
- ◆買物に行かないようにしています。
- ◆トイレ使用後の水の流し方の徹底。
- ◆家からでない。
- ◆とにかく節約している。子どもにお小遣いも渡せていない。
- ◆昼間は公園で遊んだり、無料で人が少ない場所に行く。
- ◆1つの部屋で過ごすようにし、電気もあまり付けないようにしています。

【交野市のシンママさんからのライン】

交野市自体小さくて閉鎖的で村的詮索体質があり、顔もすぐ覚えられすぐに噂になり、プライベートも役所の対応も非常に暮らしにくいので我が家は市役所での登録、学校以外では単身赴任中の家庭という体で暮らしています。でないと、役所でも子供の関係でも、あの人手当て貰ってるのに、昼間うろろうして仕事もフルでせず、とか、見えない苦しさは誰も知らないのに好き勝手言われて子供の首が絞まるからです。

離婚前、手当てがどれだけ貰えるか、どんな支援があるか質問に行ったら、偽装離婚含め色んな疑問の目を向けられ(直言はしてないけど態度が明らか)、離婚してないのに教えられないと突き返されました。それ以来、手続きにいくとチェックの目を向けられてる感じで、好意的に話し合うことはなく、男はいないか、経済援助は受けてないかとチェックしてるんだらうなとしか感じられません。

私が入院するときに、小1、中1だったこどもたちを養護施設に預かってもらいたかったのですか、とても話し合いにならず諦めました。困った時に何の役にも立ちませんでした。

離婚前の対応以来、交野市の窓口では何も相談しないと決めました。手続きのみです。離婚まで逃げでて調停と長く手当ても総て成立までもらえなかったり、戸籍のことで悩んだり困ったりしたときは、枚方市役所に行って質問しました。これからもどうしても時はそうしたいと思っています。

なので、交野市が変わったとしても正直手続き以外かは関わりたくはないのですが、改善してほしいです。国保、年金、戸籍等手続きの際にあたった担当者によっては個人的に親切な方がいて、救われたことはあります。子育て支援課は寄りたくもないです。子育て支援課も、健康増進課も子供の同級生の保護者がいて、とてもプライベートなことなのに、知られたくもないし、口外しないとは言え、学校での振る舞いを見てる限り、何も知られたくないとかってこともあります。

すみません、愚痴でしかないのですが、そんな感じです。

(この内容は絶対に外に漏れないようにしてください。)

4. 私たちがいますべきことはなにか

- 1) 交野市に対して「いまこの状況のもとで国保料を上げるな、下げろ、市民は限界を超えている、市民を守れ」「国保統一はいまじゃない、延期を」「基金をため込んでいったどうするのか」と声を上げる

⇒2022年度基金残高 777,429,927 円

⇒どんなことができるか?考えてみましょう。

- 2) 市民に対して大阪の国保が高いことを知らせる

⇒どんなことができるか考えてみましょう

交野青年の家利用許可通知書

| | |
|-------|------------------|
| 許可年月日 | 2023 年 06 月 01 日 |
| 許可番号 | 290748 |

| | | | | |
|-----|-----|-------------|-------|-------|
| 申請者 | 団体名 | 日本共産党 市会議員団 | 代表者名 | 皿海 ふみ |
| | 種別 | 市内団体 | 利用者ID | ■■■■■ |

次の施設利用について、許可されたので通知します。

交野市

| | | | | |
|-------|-------------------------|-------|-------|--|
| 利用内容 | 会議 | | | |
| 利用人数 | 10 人 | 利用責任者 | 皿海 ふみ | |
| 附帯設備等 | | | | |
| 備考 | 2023/05/29 22:12:03 ネット | | | |
| 許可条件 | | | | |

(利用する施設の明細)

| 利用日 | 利用施設 | 利用時間 | 基本利用額 | 利用料金額 |
|-----------------|---------|-------------|-------|-------|
| 1 2023/06/06(火) | 研修室 203 | 13:00~16:30 | 1,700 | 1,700 |

| | | | | | |
|-------|-------|-----|---|-------|-------|
| 基本利用額 | 1,700 | 増減額 | 0 | 利用料金額 | 1,700 |
|-------|-------|-----|---|-------|-------|

利用日前1週間以降の取り消しについては、既納の料金を返還することはできませんので、ご了承ください。上記の金額に備品代金は含まれておりません。

領 収 書

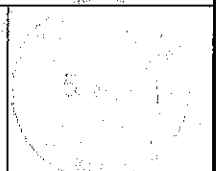
日本共産党 市会議員団 様

金 1,700 円

上記の施設利用料金を領収いたしました。

交野市 会計管理者
担当者

領収印



領 収 証

日本共産党
交野市会議員団様

2023年 6月 16日

★ 912,000-

但 国保学習会講師謝礼として
上記正に領収いたしました

| 内 訳 | | |
|-----|------------|-------|
| 税率 | 金額 (税込・税別) | 消費税額等 |
| % | | |
| 税率 | 金額 (税込・税別) | 消費税額等 |
| % | | |

Ga-1048

寺内 貞子

登録番号